



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина

## Покрајински секретаријат за финансије

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 21 487 43 45 Ф: +381 21 456 581  
psfkabinet@vojvodina.gov.rs

Број: 102-400-43/2021-01 Датум: 25. новембар 2021. године

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РАЗЛОГА ЗБОГ КОЈИХ СЕ НЕ СПРОВОДИ ЈАВНА РАСПРАВА У ТОКУ ИЗРАДЕ НАЦРТА О БУЏЕТУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Покрајинском уредбом о начину спровођења грађанског надзора и контроле процеса планирања и реализације буџета АП Војводине<sup>1</sup> прописано је:

*"Ради укључивања јавности у процес припреме покрајинског буџета, Секретаријат у току израде нацрта покрајинског буџета спроводи јавну расправу.*

***Јавна расправа се не спроводи у ванредним, хитним или непредвиђеним околностима, односно у околностима у којима се нису стекли услови и претпоставке за благовремену припрему и доношење покрајинског буџета у законом предвиђеном року."***

Наведеном Уредбом прописан је начин и поступак спровођења јавне расправе, а који у најкраћем подразумева: упућивање позива заинтересованој јавности за учешће у јавној расправи стављањем на увид нацрта буџета на интернет страници Секретаријата уз утврђивање начина и рока за достављање предлога, сугестија и иницијатива<sup>2</sup> и на крају израда и достављање одговора по поднетим предлозима и сачињавање извештаја у року од 10 дана од истека рока за спровођење јавне расправе.

Према томе, већ из навођења корака који су дефинисани за овај процес, претпоставке за смислену и квалитетну јавну расправу, захтевају да ове активности трају најмање 20 дана.

Како је законски рок за доношење буџета прописан буџетским календаром, а припрема овог акта захтева координацију рада свих буџетских корисника, у логички постављеном следу процедура и поступака и у временским оквирима нужним за припрему планских аката и њихово интегрисање у нацрт буџетског акта, произилази да квалитетну јавну расправу која би омогућила адекватно укључивање јавности у процес припреме буџета није могуће спровести.

Редослед поступака и след активности, а у којима свака наредна активност може почети након што је претходна окончана, је следећи:

Предлог закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Ревидирана фискална стратегија за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину усвојени су на седници Владе Републике Србије 03 новембра. Имајући у виду да се највећи део извора финансирања буџета АП Војводине, управо опредељује буџетским актом Републике Србије, доношењем наведених аката, створене су неопходне институционалне претпоставке за креирање обима јавне потрошње која се за 2022. годину може планирати покрајинским буџетом.

Следећи корак у овом процесу јесте усаглашавање приоритета планираних јавних политика за 2022. годину у оквиру пројектованог укупног обима, те с тим у вези и лимита средстава по корисницима односно покрајинским органима, као и оквира и смерница за кадровско планирање. Полазна основа и кључни елементи дистрибуције средстава и кадровских оквира коначно су дефинисани 17. новембра 2021.

<sup>1</sup> "Сл.лист АП Војводине", број 28/2020

<sup>2</sup> достављање предлога, сугестија и иницијатива морало би бити омогућено и путем електронске поште, али и у писаном формату, дакле путем поште, а што имплицира да се време потребно за достављање у року утврђеном за трајање јавне расправе, нужно продужава за број дана потребан за доставу поште

године, када су остварене све претпоставке за дефинисање програмских елемената (циљева и показатеља остварења) по областима које се реализују преко покрајинских органа, управа и служби.

Овај процес у оперативном смислу подразумева израду и дефинисање програмске структуре корисника (дефинисањем програмских информација), билансирање средстава по појединим елементима програмске структуре, укључивање и усаглашавање на нивоу надлежног директног корисника планских докумената свих организационих облика који припадају јавном сектору, а финансирају се из средстава покрајинског буџета (индиректни корисници и други корисници јавних средстава), усаглашавање кадровских планова са билансираним средствима за плате, те израду аргументације-образложења предложеног планског документа са припадајућим обавезним анексима, прилозима и слично. Такође, у овом поступку корисници припремају и програмска документа која доноси Скупштина АП Војводине, а који су предложени за финансирање у наредној години и који се доносе се у "пакету" са буџетом.

Након достављања предлога планских докумената од директних буџетских корисника, Покрајински секретаријат за финансије који је обрађивач нацрта буџета, приступа изради овог акта, у процесу којим се спроводе све неопходне контроле и усаглашавања, након израде упућује текст на лекторисање, а затим покрајинском органу надлежном за прописе ради мишљења о усклађености са правним системом. Након добијања мишљења које не садржи примедбе на нацрт овог акта, Покрајински секретаријат за финансије упућује нацрт одлуке на разматрање и усвајање Покрајинској влади, при чему је потребно да исти претходно размотре и надлежни одбори-радна тела Покрајинске владе.

Такође, према прописаном буџетском календару, крајњи законски рок за доношење буџета Покрајине је 20. децембар текуће године за наредну годину, а редовна процедура разматрања и доношења аката које доноси Скупштина АП Војводине, подразумева да се сазив за седницу, уз који се доставља и материјал који се односи на предлог дневног реда, посланицима доставља најкасније десет дана пре дана одређеног за одржавање седнице.

Из наведеног ходограма активности, којим је приказан ток поступака у процесу израде буџета јасно је, да и уз добру организацију и добро управљање ризиком одсуства запослених који је нарочито висок у периоду здравствене пандемије, јавну расправу у нужном времену потребном за спровођење у процесу израде нацрта буџета АП Војводине за 2022. годину није могуће реализовати у складу са смерницама добре праксе, која би омогућила стварно учешће јавности у припреми овог акта, а истовремено и доношење буџета до рока који је прописан буџетским календаром.

Чланом 42. став 4. Закона о буџетском систему, предвиђено је да **"Локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету локалне власти надлежном извршном органу локалне власти и истовремено упознаје грађане са нацртом одлуке о буџету"**.

Сходно наведеној одредби, Покрајински секретаријат за финансије ће текст Нацрта покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2022. годину, доставити Покрајинској влади на разматрање и истовремено објавити и на сајту : <http://www.psf.vojvodina.gov.rs/>

ПОКРАЈИНСКА СЕКРЕТАРКА  
Смиљка Јовановић